**Česká inspekce životního prostředí**

**ředitelství**

oddělení ochrany vod

**Na Břehu 267/1a, 190 00 Praha 9**

**Příloha k ročnímu plánu kontrol na rok 2023**

**dle § 40 odst. 2 zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií**

**a dle vyhlášky č. 229/2015 Sb.**

Zpracovala: Ing. Zuzana Machátová, MŽP

Martina Pazourová, OOV Ř ČIŽP

Schválil: Mgr. Radek Tonner

vedoucí OOV Ř ČIŽP

Datum zpracování: 25. 10. 2022

1. **Provádění kontrol v roce 2023**

Problematika prevence závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými směsmi je garantována Ministerstvem životního prostředí. Základním právním předpisem, pro tuto problematiku je zákon o prevenci závažných havárií. Zákon provádí příslušný předpis Evropské unie (Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU, tzv. Seveso III).

Nadále je třeba i v roce 2023 dodržovat maximální možnou ochranu inspektorů a osob kontrolovaného objektu. Tomuto požadavku bude přizpůsobeno provedení kontroly (individuální nastavení kontroly, koordinace jednotlivých složek, efektivnost na místě, zatížení provozovatele v nezbytně nutné míře, případně korespondenční nebo online forma kontroly např. bezpečnostní dokumentace, auditů).

Kontrola podle zákona č. 224/2015 Sb. by měla vést ke vědomé strategii bezpečného provozu i za ztížených podmínek.

1. **Právní rámec prevence závažných havárií**

Základním právním předpisem, upravujícím oblast prevence závažných havárií, je [zákon č. 224/2015 Sb.](https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/%24%24OpenDominoDocument.xsp?documentId=A3D14211EBFE21E4C1257ED500448E7C&action=openDocument), ze dne 12. srpna 2015, Zákon o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č.634/2004 Sb., o správních poplatcích ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií). Zákon zpracovává příslušnou Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU a stanoví systém prevence závažných havárií pro objekty a zařízení, v nichž je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka nebo chemická směs s cílem snížit pravděpodobnost vzniku a omezit následky případných závažných havárií na zdraví a životy lidí, hospodářská zvířata, životní prostředí a majetek. Zákon nabyl účinnosti dne 1. října 2015. Zákonem se ruší zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií.

K provedení zákona č. 224/2015 Sb., slouží následující právní předpisy:

Vyhlášky Ministerstva životního prostředí

* [Vyhláška č. 227/2015 Sb.](https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/%24%24OpenDominoDocument.xsp?documentId=30A643006E3FFB4DC1257ED50044D88D&action=openDocument), ze dne 24. srpna 2015, o náležitostech bezpečnostní dokumentace a rozsahu informací poskytovaných zpracovateli posudku.
* [Vyhláška č. 228/2015 Sb.](https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/%24%24OpenDominoDocument.xsp?documentId=FCC0F3EDC2C4CB73C1257ED5004541BA&action=openDocument), ze dne 24. srpna 2015 o rozsahu zpracování informace veřejnosti, hlášení o vzniku závažné havárie a konečné zprávy o vzniku a dopadech závažné havárie.
* [Vyhláška č. 229/2015 Sb.](https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf/%24%24OpenDominoDocument.xsp?documentId=D87F03921E8D69C0C1257ED50045A4BC&action=openDocument), ze dne 24. srpna 2015, o způsobu zpracování návrhu ročního plánu kontrol a náležitostech obsahu informace o výsledku kontroly a zprávy o kontrole.

Vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu

* Vyhláška č. 225/2015 Sb., ze dne 28. srpna 2015, o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A nebo skupiny B.

Vyhláška Ministerstva vnitra

* [Vyhláška č. 311/2021](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/pravni_ramec_havarii/$FILE/OERES-311-20220427.pdf) (PDF, 20 MB), kterou se mění vyhláška Vyhláška č. 226/2015 Sb., ze dne 12. srpna 2015, o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktuře

**Změna zákona č. 224/2015 Sb.**, v souvislosti s novým stavebním zákonem č. 283/2021 Sb., resp. zákonem č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, **nabývá účinnosti dnem 1. července 2023**, podle Čl. XCV zákona č. 284/2021 Sb. [Zákon s vyznačením změn](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/aktualni_informace_havarie/$FILE/OERES-Zmena_zakona-20210902.pdf).

K provádění zákona je možné využít i metodické pokyny:

* [Metodický pokyn pro postup při zařazování objektů](http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/metodicke_pokyny_odboru_enviro_rizik/$FILE/OERES-met_pokyn_zarazeni-20160510.pdf)
* [Certifikovaná metodika k provádění zákona o prevenci závažných havárii v případě podzemních zásobníků plynu](http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/metodicke_pokyny_odboru_enviro_rizik/$FILE/oeres-met_pzp-20160310.pdf)
* [VUBP Odborné pracoviště pro prevenci závažných havárií – metodiky](http://www.vubp.cz/prevence-zavaznych-havarii/metodiky)
* [Věstník MŽP metodické pokyny](http://www.mzp.cz/web/edice.nsf/123BB4840077E308C1257FEE002FBD41/$file/V%C4%9Bstn%C3%ADk_5_%C4%8Derven_2016_final.pdf)
* H&V index II

**K provádění zákona lze využít také** další informační zdroje, vzdělávací materiály, databáze:

* [Evropská komise – Industrial accidents](http://ec.europa.eu/environment/seveso/index.htm)
* [Seveso Expert Group (SEG)](https://circabc.europa.eu/faces/jsp/extension/wai/navigation/container.jsp?FormPrincipal:_idcl=FormPrincipal:left-menu-link-lib-closed&FormPrincipal_SUBMIT=1&javax.faces.ViewState=4LKmaSKIRPQ2B0w0EbaxYs8ko7xWhOpy5c1Ow92QJOaLjJulVJ%2FJKpHejcFKhcPqSwUfE7fObjF15tuoOLmIGuh7u1VIZJU4u%2FK%2BZ6eySAa37fTgGjifFVzLEpQO4uVi6AM42aFNlDgYzihKtEhNpZsmU2M%3D)
  + Questions & Answers
* [Major Accident Hazards Bureau](https://minerva.jrc.ec.europa.eu/en/minerva)
  + [eSPIRS - databáze Seveso objektů](https://espirs.jrc.ec.europa.eu/en/espirs/content)
  + [eMARS - databáze závažných havárií](https://emars.jrc.ec.europa.eu/?id=4)
* [Lessons Learned Bulletin](https://minerva.jrc.ec.europa.eu/en/content/minerva/f30d9006-41d0-46d1-bf43-e033d2f5a9cd/publications)
* [UNECE Convention on the Transboundary Effects of Industrial Accidents](http://www.unece.org/env/teia.html)
* [OECD Chemical accident prevention, preparedness and response](http://www.oecd.org/env/ehs/chemical-accidents/)
* [CSB - Chemical Safety Board](https://www.csb.gov/)
* [Josra 2016](http://www.bozpinfo.cz/kategorie/josra-prevence-zavaznych-havarii)
* [Josra 2020](https://www.bozpinfo.cz/casopis-josra)
* [MAPIS oborový portál prevence závažných havárií](https://mapis.vubp.cz/Portal/Default.aspx?stamp=637236864225651783)

Všechny výše uvedené materiály naleznete na

[Prevence závažných havárií - Ministerstvo životního prostředí (mzp.cz)](https://www.mzp.cz/cz/prevence_zavaznych_havarii)

1. **Pokyny k vedení agendy dle zákona o prevenci závažných havárií**

Kompetence České inspekce životního prostředí v rámci výkonu státní správy upravují §§ 39, 40, 41, 48 zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií a Vyhláška Ministerstva životního prostředí [č. 229/2015 Sb.](http://www.zmenyzakonu.cz/vyber.aspx?k=229/2015%20Sb.), o způsobu zpracování návrhu ročního plánu kontrol a náležitostech obsahu informace o výsledku kontroly a náležitostech zprávy o kontrole.

1. **Plán kontrol na rok 2023**

**Četnost kontrol**

U provozovatele objektu zařazeného do skupiny B se provádí kontrola každý rok, u provozovatele objektu zařazeného do skupiny A se provádí nejméně jednou za tři roky.

Interval kontrol může být modifikován podle aktuální situace v objektu. V případě závažného porušení zákona nebo havárie může být zkrácen, v případě systematického posouzení dlouhodobě kvalitního nastavení bezpečnostních procesů, může být prodloužen.

Při systematickém posuzování nebezpečí závažné havárie u jednotlivých objektů se posuzují a) jejich možné následky na lidské zdraví a životní prostředí, b) informace o výsledcích předešlých kontrol prováděných u provozovatele objektu; Česká inspekce životního prostředí může v rámci systematického posuzování nebezpečí závažné havárie zohlednit rovněž výsledky kontrol provedených u provozovatele podle jiných právních předpisů.

Během roku 2022 byly Českou inspekcí životního prostředí vybrány vhodné objekty zařazené především do skupiny B k výše uvedenému posouzení. Kritéria hodnocení výsledků systematického posouzení nebezpečí závažné havárie jsou uvedena v příloze č. 2 k vyhlášce č. 229/2015 Sb. Součástí tohoto hodnocení je mimo vyjádření České inspekce životního prostředí také vyjádření krajského úřadu a orgánů integrované inspekce, které vykonávají dle zákona č. 224/2015 Sb. kontrolu (Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce, Český báňský úřad a obvodní báňské úřady, krajské hygienické stanice a hasičské záchranné sbory krajů). Nadále i v roce 2023 budou vybírány další vhodné objekty, které budou splňovat příslušná kritéria hodnocení výsledků systematického posouzení nebezpečí závažné havárie.

Plán kontrol na rok 2023 byl doplněn v tabulce o informaci k domino efektu, vnějšímu zdroji rizika, zastoupení kontrolních orgánů při kontrole a havárii z hlediska zákona č. 224/2015 Sb., pokud byly tyto informace k dispozici.

1. **Navržené postupy pro běžné kontroly** ověřením a zdůrazněním zejména těchto bodů:

* Kontrola havarijních plánů a souvisejících provozních předpisů a postupů v souvislosti s aktuální situací (jestli jsou aktuální, jestli jsou zaměstnanci podle nich v případě mimořádné situace schopni postupovat, kdy došlo k jejich prověření atd.).
* Dotaz a kontrola nastavení systému řízení nestandardního provozu (nezbytné ošetřit jednotlivé kroky, uzavírání, omezování, odstávka a najíždění provozu, protože se jedná o rizikové procesy z hlediska bezpečnosti.).
* Kontrola plánování a provádění údržby a investic do bezpečnosti, protože nepříznivá ekonomická situace může vést k jejich odkládání.
* Změny v množství a logistice nebezpečných látek.
* Zjištění, zda bezpečnostní dokumentace obsahuje pokyny pro postup a zabezpečení, které je nebo by bylo možné aplikovat během mimořádná situace, to znamená nestandardních úkonů při provozu.
* Zda provozovatel prokazatelně seznamuje zaměstnance a ostatní fyzické osoby zdržující se v objektu v potřebném rozsahu o preventivních bezpečnostních opatřeních i případných opatřeních vyplývajících z mimořádných situací a o jejich žádoucím chování.
* Zda provozovatel věnuje pozornost také evidenci nehod, úrazovosti, cvičení a havarijní připravenosti, zejména pak plnění opatření přijatých k prevenci vzniku závažné havárie.
* Zjištění plnění nedostatků evidovaných při předchozích kontrolách.
* Opatření přijatá k prevenci vzniku závažné havárie v objektu.
* Pouze pro objekty, u kterých nebyl dotazník vyplněn v roce 2021,vyplnění dotazníku Stárnutí.

Odpovědi budou uvedeny ve zprávě o kontrole.

Naopak je možné podle potřeby některé body každoročně se opakující pro letošní rok ve zprávě o kontrole vynechat.

1. **Navržené postupy pro mimořádné kontroly:**

(na základě havárie, mimořádné události, zjištěných vážných nedostatků, oznámení)

Kontrola bude zaměřena především na:

* Prohlídku místa havárie, podrobný popis a fotodokumentaci
* Obsah hlášení a zprávy o závažné havárii
* Evidenci mimořádných událostí, jejich vyhodnocování
* Provedené změny v objektu nebo zařízení po havárii
* Prověření oznámení
* Realizaci uložených nápravných opatření atd.

1. **Výstupy z kontroly**

* **zpráva o kontrole -** OI ČIŽP zpracuje zprávu na základě informací od krajského úřadu a orgánů integrované inspekce a na základě vlastních zjištění (přílohy vyhlášky č. 229/2015 Sb.)

**Ve zprávě o kontrole věcně uvede i poznatky z informací ostatních členů kontroly tak, aby zpráva obsahovala kompletní zjištění.**

* OI ČIŽP projedná zprávu o kontrole s provozovatelem do 30 dnů ode dne provedení posledního kontrolního úkonu
* OI ČIŽP do 15 dnů ode dne tohoto projednání zašle zprávu o kontrole provozovateli, krajskému úřadu a MŽP

**I když se nejedná o zákonnou povinnost, prosím o zasílání těchto zpráv rovněž na ředitelství ČIŽP, v elektronické podobě na** [**martina.pazourova@cizp.cz**](mailto:martina.pazourova@cizp.cz)**. Tyto zprávy slouží jako podklad pro zpracování roční souhrnné zprávy o kontrolách, která je zasílána MŽP.**

1. **Opatření a sankce**

* Na základě zprávy o kontrole ukládá opatření k nápravě a projednává přestupky krajský úřad.
* V případě, že provozovatel objektu zařazeného do skupiny A nepostupuje v souladu s bezpečnostním programem a provozovatel objektu zařazeného do skupiny B nepostupuje v souladu s bezpečnostní zprávou nebo nepostupuje v souladu s vnitřním havarijním plánem, tyto přestupky projednává ČIŽP.

1. **Příprava plánu kontrol na následující rok**

**Do 31. srpna** běžného kalendářního roku zpracují OI ČIŽP návrh dílčího ročního plánu kontrol pro následující kalendářní rok. Návrh projednají s příslušnými krajskými úřady a orgány integrované inspekce.

**Do 30. září** běžného kalendářního roku zašlou OI ČIŽP tento návrh se zapracovanými připomínkami krajských úřadů a orgánů integrované inspekce na ředitelství ČIŽP.

**Do 31. října** běžného kalendářního roku zpracuje ředitelství ČIŽP na základě dílčích ročních plánů kontrol zaslaných OI ČIŽP návrh ročního plánu kontrol pro následující kalendářní rok a zašle tento plán MŽP.

**Do 30. listopadu** běžného kalendářního roku informuje ředitelství ČIŽP o schválení návrhu ročního plánu kontrol OI ČIŽP a ty dále informují místně příslušné krajské úřady a orgány integrované inspekce.